



Bogotá, D.C., mayo de 2026

Doctor
ELIAS APONTE BUSTAMANTE
Secretario General (E)
Secretaría General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá D.C.
Calle 36 No. 28A - 41
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 07-05-2026 11:35:45
2026ER9957 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: # SECRETARIA DE EDUCACION/JULIA MARIA RUBIANO DE LA C
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN 390 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta a Proposición 390 de 2026
Radicado SED E-2026-68997
Radicado Concejo 2026EE6130

Estimado doctor Bustamante, reciba un cordial saludo.

En atención a la petición relacionada en el asunto, dentro de la competencia de la Secretaría de Educación del Distrito – SED, a continuación se presenta la respuesta a la Proposición 390 de 2026 “*Contratación Bajo la Modalidad De Bolsa*” presentada por la Bancada del Partido Alianza Verde.

1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:
 - Entidad distrital contratante
 - Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.
 - Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP
 - Cuantía
 - Duración del contrato (meses)
 - Modalidad de contratación
 - Fase actual del contrato
 - fecha de inicio y fecha estimada de finalización.
 - Nombre del contratista
 - NIT/ CC
 - Estado detallado de ejecución del contrato
 - No y Fecha Acta Selección Comisionista
 - Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección
 - Criterio de selección
 - Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal
 - CC y/o Nit.

En el anexo 1 se relacionan los procesos adelantados por la entidad a través del mecanismo de Selección Abreviada por Bolsa de Productos. Es importante tener en cuenta que, el proceso

SED-SA-BP-DSA-006-2025 tuvo una sola sociedad comisionista y fue adjudicado en 12 lotes distintos, por ende, cada lote es ejecutado por un operador distinto; en este sentido, se relacionó la información requerida por cada uno de los lotes adjudicados.

2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:

- **Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios”.**

De acuerdo con la información reportada en Datos abiertos del SECOP, la entidad utilizó el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios desde el año 2021.

- **Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.**

Durante el periodo 2024 - 2026, la Secretaría de Educación del Distrito ha adelantado 3 procesos de selección mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil.

- **Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.**

Los valores contratados a través del mecanismo de Bolsa Mercantil en el periodo 2024 - 2026 son los siguientes:

- a) 2024: \$447.519.981
- b) 2025: \$711.533.682.598
- c) 2026: \$0, hasta la fecha.

- **Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.**

Sobre el total de contratación de la Secretaría de Educación del Distrito, el porcentaje contratado mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil entre los años 2024 al 2026 es del 19%.

- **Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.**
- **Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación.**

La Secretaría de Educación del Distrito ha acudido al mecanismo de Bolsa Mercantil previa realización de los análisis técnicos, jurídicos y económicos correspondientes en cada proceso, conforme a lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y el Decreto 310 de

2021.

Como resultado de dichos análisis, se evidenció que, para determinadas adquisiciones de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, este mecanismo ofrecía mejores condiciones frente a otros procedimientos de selección, principalmente por las siguientes razones:

- a) Mejores condiciones económicas, al permitir una puja competitiva que favorece la obtención de precios eficientes para la Entidad.
- b) Mayor pluralidad de oferentes, facilitando la participación de distintos proveedores y fortaleciendo la competencia.
- c) Oportunidad en la contratación, mediante procedimientos ágiles que permiten atender de manera oportuna las necesidades institucionales.
- d) Transparencia y trazabilidad, al desarrollarse bajo reglas previamente definidas, con registros verificables y supervisión correspondiente.
- e) Mitigación de riesgos, mediante esquemas de garantías y mecanismos operativos propios del mercado bursátil.

En ese sentido, la utilización de la Bolsa Mercantil no obedece a una decisión arbitraria, sino al resultado del análisis efectuado en cada caso concreto, en el que se determinó que dicho mecanismo resultaba conveniente para garantizar los principios de economía, eficiencia, transparencia y selección objetiva en la contratación pública.

- **Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.**

En los documentos previos del proceso que se encuentran en el link de SECOP II en el anexo 1, se encuentra la justificación de la modalidad de selección en los 3 procesos de selección mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil.

- **Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.**

Los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa Mercantil fueron establecidos en los estudios previos, estudios del sector y demás documentos soporte elaborados para cada proceso contractual, atendiendo la naturaleza del bien o servicio requerido, las necesidades de la Entidad, las condiciones del mercado y los análisis comparativos frente a otros mecanismos de adquisición. Estos documentos se encuentran en el link de SECOP II en el anexo 1

- **Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.**

Sí, la Secretaría de Educación del Distrito ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica respecto del mecanismo de Bolsa Mercantil; no obstante, dichos análisis se realizan para cada proceso contractual en particular, atendiendo la necesidad específica a satisfacer, el comportamiento del mercado, las condiciones del bien o servicio requerido y la comparación

frente a otras alternativas de selección aplicables.

En ese sentido, la Entidad no efectúa una valoración general o abstracta del mecanismo, sino estudios concretos en cada proceso en el que se analiza su eventual utilización, con el fin de determinar su conveniencia económica y administrativa.

Para mayor detalle sobre las razones que justificaron la eficiencia económica en cada caso específico se pueden consultar los documentos previos que se encuentran en el link de SECOP II en el anexo 1.

- **Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil.**

Proceso SED-SA-BP-DTH-082-2024

Valor neto de la negociación	IVA de los bienes	Gastos de bolsa y comisión	Valor total
\$ 371.023.124	\$ 70.494.394	\$ 6.002.463	\$ 447.519.981

Proceso SED-SA-BP-DTH-023-2025

Valor neto de la negociación	IVA de los bienes	Gastos de bolsa y comisión	Valor total
\$610.201.680,67	\$115.938.319,33	\$11.428.717,46	\$737.568.717,46

Proceso SED-SA-BP-DSA-006-2025

Grupo	Valor total antes de IVA	Costos asociados de bolsa	IVA de comisión	Valor total de comisión BMC	Comisión sociedad comisionista de bolsa - SCB-	IVA de comisión	Valor total SCB	Valor total de costos estimados asociados a bolsa mercantil
GRUPO 08	\$ 50.897.882.684	\$ 259.579.202	\$ 49.320.048	\$ 308.899.250	\$ 6.820.316	\$ 1.295.860	\$ 8.116.176	\$ 317.015.426
GRUPO 05	\$ 77.903.627.626	\$ 397.308.501	\$ 75.488.615	\$ 472.797.116	\$ 10.439.086	\$ 1.983.426	\$ 12.422.512	\$ 485.219.629
GRUPO 11	\$ 84.418.674.345	\$ 430.535.239	\$ 81.801.695	\$ 512.336.935	\$ 11.312.102	\$ 2.149.299	\$ 13.461.402	\$ 525.798.336
GRUPO 12	\$ 22.948.850.537	\$ 107.859.598	\$ 20.493.324	\$ 128.352.921	\$ 3.075.146	\$ 584.278	\$ 3.659.424	\$ 132.012.345
GRUPO 02	\$ 46.234.219.065	\$ 217.300.830	\$ 41.287.158	\$ 258.587.987	\$ 6.195.385	\$ 1.177.123	\$ 7.372.509	\$ 265.960.496
GRUPO 01	\$ 48.628.625.418	\$ 228.554.539	\$ 43.425.362	\$ 271.979.902	\$ 6.516.236	\$ 1.238.085	\$ 7.754.321	\$ 279.734.223
GRUPO 03	\$ 58.900.047.383	\$ 276.830.223	\$ 52.597.742	\$ 329.427.965	\$ 7.892.606	\$ 1.499.595	\$ 9.392.202	\$ 338.820.167
GRUPO 09	\$ 59.842.266.758	\$ 281.258.654	\$ 53.439.144	\$ 334.697.798	\$ 8.018.864	\$ 1.523.584	\$ 9.542.448	\$ 344.240.246
GRUPO 10	\$ 65.269.910.716	\$ 306.768.580	\$ 58.286.030	\$ 365.054.611	\$ 8.746.168	\$ 1.661.772	\$ 10.407.940	\$ 375.462.551
GRUPO 06	\$ 68.005.446.454	\$ 319.625.598	\$ 60.728.864	\$ 380.354.462	\$ 9.112.730	\$ 1.731.419	\$ 10.844.148	\$ 391.198.611
GRUPO 04	\$ 76.080.492.873	\$ 357.578.317	\$ 67.939.880	\$ 425.518.197	\$ 10.194.786	\$ 1.937.009	\$ 12.131.795	\$ 437.649.992
GRUPO 07	\$ 91.359.549.324	\$ 429.389.882	\$ 81.584.078	\$ 510.973.959	\$ 12.242.180	\$ 2.326.014	\$ 14.568.194	\$ 525.542.153
	\$750.489.593.183	\$3.612.589.162	\$686.391.941	\$4.298.981.103	\$100.565.605	\$ 19.107.465	\$ 119.673.071	\$ 4.418.654.173

- Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.

Proceso SED-SA-BP-DTH-082-2024

Pólizas solicitadas a la Sociedad Comisionista Compradora:

- Cumplimiento del contrato por valor asegurado del 20% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 6 meses más.
- Salarios y prestaciones sociales e indemnizaciones laborales por valor asegurado del 5% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 3 años más.

Pólizas solicitadas al operador:

- Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal, por un valor equivalente al 20% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 6 meses más.
- Calidad del servicio, por un valor equivalente al 20% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 6 meses más.
- Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales, por un valor equivalente al 5% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 3 años más.

Proceso SED-SA-BP-DTH-023-2025

Pólizas solicitadas a la Sociedad Comisionista Compradora:

- Cumplimiento del contrato por valor asegurado del 20% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 6 meses más.
- Salarios y prestaciones sociales e indemnizaciones laborales por valor asegurado del 5% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 3 años más.

Pólizas solicitadas al operador:

- Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal, por un valor equivalente al 20% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 6 meses más.
- Calidad del servicio, por un valor equivalente al 20% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 6 meses más.
- Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales, por un valor equivalente al 5% del valor de la operación, con vigencia por el término de ejecución y 3 años más.

Proceso SED-SA-BP-DSA-006-2025

Pólizas solicitadas a la Sociedad Comisionista Compradora:

- Cumplimiento del contrato por valor asegurado del 10% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 6 meses más.
- Salarios y prestaciones sociales e indemnizaciones laborales por valor asegurado del 5% del valor del contrato de comisión y vigencia del término de ejecución del contrato y 3 años más.

Pólizas solicitadas al operador:

- El amparo de cumplimiento corresponde al 20% del valor total de la operación, con vigencia igual al plazo de ejecución y 6 meses más. Cubre perjuicios derivados del incumplimiento total, parcial, tardío o defectuoso, incluyendo multas y cláusula penal.
- El amparo de pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales corresponde al 10% del valor total de la operación, con vigencia igual al plazo de ejecución y 3 años más. Cubre perjuicios derivados del incumplimiento de obligaciones laborales del contratista.
- El amparo de calidad de los bienes corresponde al 1% del valor total de la operación, con vigencia de 6 meses posteriores a la terminación. Cubre perjuicios por mala calidad o insuficiencia de los bienes.
- El amparo de calidad del servicio corresponde al 20% del valor total del contrato, con vigencia de 6 meses posteriores a la terminación. Cubre perjuicios por deficiencias en la prestación del servicio.

Póliza de responsabilidad civil extracontractual (RCE):

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.3.1.17 del Decreto 1082 de 2015, la póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual se fija en el cinco por % del valor de la negociación para cada grupo.

Los presupuestos oficiales por grupo son los siguientes:

- Grupo 1: \$45.086.302.508
- Grupo 2: \$42.646.402.534
- Grupo 3: \$55.552.881.591
- Grupo 4: \$73.059.755.545
- Grupo 5: \$74.917.529.857
- Grupo 6: \$64.831.283.244
- Grupo 7: \$88.629.114.068
- Grupo 8: \$47.398.675.763
- Grupo 9: \$56.513.003.134
- Grupo 10: \$62.043.772.326
- Grupo 11: \$81.556.362.464
- Grupo 12: \$18.918.612.003

En todos los casos, el valor asegurado de la póliza RCE corresponde al 5% del respectivo presupuesto.

- **Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones.**

Para este tipo de operaciones, la Secretaría de Educación del Distrito implementa mecanismos de gestión de riesgos desde la etapa de precontractual, mediante la elaboración de la respectiva **matriz de riesgos**, en concordancia con los lineamientos establecidos por Colombia Compra Eficiente.

En dicha matriz se identifican los riesgos previsibles que pueden afectar el desarrollo del proceso y la ejecución contractual, se analiza su probabilidad e impacto y se establecen las medidas de tratamiento, mitigación o control correspondientes. Asimismo, se determina la asignación del riesgo entre las partes y se define el responsable de su seguimiento y gestión.

Este instrumento permite anticipar contingencias, reducir afectaciones durante la ejecución del contrato y promover una adecuada administración de los recursos públicos, en observancia de los principios de planeación, eficiencia y responsabilidad contractual.

- **Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.**

La Secretaría de Educación del Distrito ha identificado que la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil puede generar ventajas en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos, particularmente en procesos asociados a bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.

Entre ellas se destacan la posibilidad de obtener condiciones económicas favorables mediante escenarios competitivos de negociación, mayor agilidad en la adquisición, trazabilidad de las actuaciones y acompañamiento técnico-operativo durante el proceso.

No obstante, la Entidad precisa que la favorabilidad de este mecanismo no se determina de manera general o automática frente a otros procedimientos de selección, sino a partir de los análisis efectuados en cada proceso contractual en particular, considerando la necesidad a satisfacer, las condiciones del mercado y la comparación con las demás alternativas legalmente procedentes.

En ese sentido, la Entidad puede acreditar la conveniencia del mecanismo en aquellos procesos específicos en los que, mediante estudios previos y análisis comparativos, se concluyó que la Bolsa Mercantil resultaba la alternativa más favorable.

- **Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.**

Respecto de las medidas adoptadas para la prevención de los riesgos de colusión, se informa que la Secretaría de Educación del Distrito ha adoptado medidas orientadas a prevenir riesgos

relacionados con posibles afectaciones a la libre competencia en sus procesos de contratación. En ese sentido, tanto en los pliegos de condiciones como en las invitaciones públicas a ofertar de los procesos que adelanta la Entidad, se incluye el compromiso anticorrupción, que se materializa a través de la suscripción por parte de los oferentes, del formato “COMPROMISO ANTICORRUPCIÓN”.

Así mismo, dentro de los documentos, se incorpora como obligación, la de no efectuar acuerdos previos o realizar actos o conductas que tengan por efecto la colusión en el proceso de selección con otros oferentes para tratar de influenciar o manipular los resultados de la adjudicación.

De otra parte, la Entidad cuenta con espacios internos denominados laboratorios de conocimiento, mediante los cuales se realizan jornadas de capacitación y fortalecimiento dirigidas a las distintas áreas responsables de estructurar procesos de selección.

En dichos espacios se socializan lineamientos y buenas prácticas relacionadas con la promoción de la pluralidad de oferentes, la elaboración objetiva de requisitos habilitantes y factores de evaluación, la adecuada estructuración de estudios previos y el reconocimiento de señales de alerta asociadas a posibles acuerdos anticompetitivos o conductas colusorias.

Estas acciones buscan fortalecer la cultura institucional de competencia, transparencia y selección objetiva, promoviendo procesos abiertos y competitivos que reduzcan riesgos de direccionamiento o restricción injustificada de participación.

Adicionalmente, se informa que se realizó la consulta en el aplicativo SIVICOF de la Contraloría de Bogotá para las vigencias 2024 y 2025.

Como resultado de dicha verificación, no se evidenciaron observaciones, hallazgos ni requerimientos formulados por dicho ente de control en relación con contratos de Bolsa Mercantil durante las vigencias consultadas. De igual forma, se revisaron los hallazgos reportados por la Contraloría General de la República para las mismas vigencias, sin que se identificaran hallazgos asociados a este tipo de contratos.

Por lo anterior, no se registran acciones, estados de avance o planes de mejoramiento asociados a este tipo de situaciones, en tanto no se han presentado hallazgos que den lugar a su formulación.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado.

Cordialmente,



JULIA MARÍA RUBIANO DE LA CRUZ
Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Aprobó: Ana Lucía Rosales Callejas, Subsecretaria de Gestión Institucional.

Revisó: Marlon Enrique Méndez Villamizar, Jefe Oficina de Control Interno.
Patricia Camacho Álvarez, Contratista Despacho SED.
Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.
Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.

Anexo: Anexo 1.xlsx